

İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (No: 2025/24) (26.08.2025 t. 32998 s. R.G.)

Ticaret Bakanlığından:

Amaç ve kapsam

MADDE 1- (1) Bu Tebliğin amacı Birleşik Arap Emirlikleri, İtalya Cumhuriyeti ve Mısır Arap Cumhuriyeti menşeli/ çıkışlı 5603.14 gümrük tarife pozisyonu altında sınıflandırılan “Yalnız, poliüretanla kaplanmış, sıvanmış veya lamine edilmiş dokumaya elverişli suni ve sentetik liflerden m2 ağırlığı 150 gr’ı geçen dokunmamış mensucat” ile 3921.13 gümrük tarife pozisyonu altında sınıflandırılan “Yalnız, dokumaya elverişli maddelerden mesnedi bulunan, m2 ağırlığı 150 gr’ı geçen deri taklitleri” ithalatına yönelik önlemlerin etkisiz kılınmasına karşı soruşturma açılması ve açılan soruşturmanın usul ve esaslarının belirlenmesidir.

Dayanak

MADDE 2- (1) Bu Tebliğ, 14/6/1989 tarihli ve 3577 sayılı İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Kanun, 20/10/1999 tarihli ve 99/13482 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Karar ve 30/10/1999 tarihli ve 23861 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Yönetmeliğe dayanılarak hazırlanmıştır.

Tanımlar

MADDE 3- (1) Bu Tebliğde geçen;

- a) **Bakanlık:** Ticaret Bakanlığını,
- b) **BAE:** Birleşik Arap Emirlikleri’ni,
- c) **ÇHC:** Çin Halk Cumhuriyeti’ni,
- ç) **Genel Müdürlük:** İthalat Genel Müdürlüğünü,
- d) **GTP:** Gümrük tarife pozisyonunu,
- e) **İtalya:** İtalya Cumhuriyeti’ni,
- f) **Kanun:** 14/6/1989 tarihli ve 3577 sayılı İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Kanunu,
- g) **Karar:** 20/10/1999 tarihli ve 99/13482 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Kararı,
- ğ) **KEP:** Kayıtlı elektronik posta adresini,
- h) **Mısır:** Mısır Arap Cumhuriyeti’ni,
- ı) **TGTC:** İstatistik Pozisyonlarına Bölünmüş Türk Gümrük Tarife Cetvelini,
- i) **Yönetmelik:** 30/10/1999 tarihli ve 23861 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Yönetmeliği,

ifade eder.

Soruşturma konusu eşya

MADDE 4- (1) Soruşturma konusu eşya, 28/5/2021 tarihli ve 31494 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta

Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2021/18) uyarınca dampinge karşı önleme tabi olan 5603.14 ve 3921.13 GTP'leri kapsamı "koagüle suni deri"dir.

(2) Önleme tabi ürünlerin TGTC'de yer alan tarife pozisyonlarında ve/veya eşya tanımlarında yapılacak değişiklikler bu Tebliğ hükümlerinin uygulanmasına engel teşkil etmez.

Başvuru ve mevcut durum

MADDE 5- (1) 18/4/2009 tarihli ve 27204 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (2009/12) ile, 5603.14 GTP'de yer alan ÇHC menşeli "koagüle suni deri" ithalatına 1,9 ABD doları/kg tutarında dampinge karşı önlem yürürlüğe konulmuştur.

(2) 12/4/2015 tarihli ve 29324 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2015/9) ile uygulanmakta olan dampinge karşı önlemin aynen uygulanmaya devam edilmesine karar verilmiştir.

(3) 16/10/2018 tarihli ve 30567 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2015/9)'de Değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğ ile 3921.13 GTP'de yer alan "Yalnız, dokumaya elverişli maddelerden mesnedi bulunan, m2 ağırlığı 150 gr'ı geçen deri taklitleri" tanımlı eşyanın ÇHC menşeli olanları da aynı tutarda dampinge karşı önlem kapsamına alınmıştır.

(4) 28/5/2021 tarihli ve 31494 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2021/18) ile uygulanmakta olan dampinge karşı önlemin aynen uygulanmaya devam edilmesine karar verilmiştir.

(5) 9/6/2022 tarihli ve 31861 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2022/15) ile ÇHC menşeli 5603.14 ve 3921.13 GTP'lerinde yer alan eşya için uygulanan dampinge karşı önlem Malezya ve Ürdün Haşimi Krallığı menşeli/çıkışlı eşya ithalatına teşmil edilmiştir.

(6) 19/1/2024 tarihli ve 32434 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2023/36) ile ÇHC menşeli 5603.14 ve 3921.13 GTP'lerinde yer alan eşya için uygulanan dampinge karşı önlem Kuzey Makedonya Cumhuriyeti menşeli ve/veya çıkışlı eşya ithalatına teşmil edilmiştir.

(7) ÇHC menşeli 5603.14 ve 3921.13 GTP'leri kapsamı eşyanın ithalatında uygulanan dampinge karşı önlemin BAE, İtalya ve Mısır menşeli/çıkışlı olarak yapılan ithalat ile etkisiz kılındığına yönelik olarak Bakanlık tarafından re'sen bir inceleme başlatılmıştır.

(8) Mezkhûr önlemin etkisiz kılındığına ilişkin bulgular Kanun, Karar ve Yönetmelik hükümleri çerçevesinde değerlendirilmiştir.

Önlemlerin etkisiz kılınmasına ilişkin bulgular

MADDE 6- (1) Soruşturma konusu eşya ithalatının analizinde, Türkiye İstatistik Kurumunun özel ticaret sistemine göre açıklanan dış ticaret istatistikleri kullanılmıştır.

(2) Soruşturma konusu eşyanın genel ithalatı miktar bazında 2022 yılında 14.420 ton, 2023 yılında 14.112 ton ve 2024 yılında 12.351 ton olarak gerçekleşmiştir.

(3) Soruşturma konusu eşyanın genel ithalatı değer bazında 2022-2024 yıllarında sırasıyla 95 milyon ABD doları, 98 milyon ABD doları ve 93 milyon ABD doları seviyesinde gerçekleşmiştir.

(4) Soruşturma konusu eşya genel ithalatına ilişkin birim fiyatlar ise 2022-2024 yıllarında sırasıyla 6,6 ABD doları/kg, 6,9 ABD doları/kg ve 7,5 ABD doları/kg olmuştur.

(5) Soruşturma konusu eşyanın ÇHC'den ithalatı miktar bazında 2022-2024 yıllarında sırasıyla 2.336 ton, 2.328 ton ve 3.270 ton seviyelerinde gerçekleşmiş; bu ithalatın toplam koagüle suni deri ithalatı içindeki payı artış kaydetmiştir.

- (6) ÇHC'den yapılan soruşturma konusu eşya ithalatı değer bazında 2022 ve 2023 yıllarında azalmıştır. Bahse konu yıllarda sırasıyla 25 milyon ABD doları ve 12 milyon ABD doları olan ithalat, 2024 yılında 13 milyon ABD doları seviyesinde gerçekleşmiştir.
- (7) Soruşturma konusu eşyanın ÇHC'den ithalatına ilişkin birim fiyatlar 2022 yılında 10,8 ABD doları/kg seviyesinden, 2023 yılında 5,2 ABD doları/kg ve 2024 yılında 4 ABD doları/kg seviyesine gerilemiştir.
- (8) Soruşturma konusu eşyanın BAE'den 2023 yılında ithalatı bulunmazken, 2022 ve 2024 yıllarında miktar bazında sırasıyla 35 ton ve 2,5 ton ithalat gerçekleşmiştir.
- (9) BAE'den soruşturma konusu eşyanın ithalatı değer bazında da azalış eğilimi göstermiş; 2022 ve 2024 yıllarında sırasıyla 266 bin ABD doları ve 36 bin ABD doları olmuştur.
- (10) Soruşturma konusu eşyanın BAE'den gerçekleştirilen ithalatına ilişkin birim fiyatlar 2022 yılında 7,5 ABD doları/kg ve 2024 yılında 14,6 ABD doları/kg seviyesinde gerçekleşmiştir.
- (11) Soruşturma konusu eşyanın İtalya'dan ithalatı 2022 yılında 2.490 ton, 2023 yılında 3.575 ton ve 2024 yılında 2.681 ton olarak gerçekleşmiştir. İtalya'nın ithalatımızdaki payı 2022 yılında %17 iken, 2024 yılında %22'ye yükselmiştir.
- (12) İtalya'dan ithalat değer bazında 2022 yılında 12,4 milyon ABD doları, 2023 yılında 18,7 milyon ABD doları ve 2024 yılında 17,6 milyon ABD doları olarak gerçekleşmiştir.
- (13) ÇHC'den sonra soruşturma konusu eşya ithalatımızda ikinci sırada yer alan İtalya'dan ithalatın ortalama birim fiyatları 2022-2024 yıllarında sırasıyla 5 ABD doları/kg, 5,2 ABD doları/kg ve 6,6 ABD doları/kg seviyesindedir.
- (14) Soruşturma konusu eşyanın Mısır'dan ithalatı 2022-2024 yıllarında sırasıyla 52 ton, 895 ton ve 627 ton olmuştur. İthalatımızda beşinci sırada yer alan Mısır'ın toplam koagüle suni deri ithalatından 2022 yılında aldığı pay %0,4 iken, bu oran 2024 yılında %5'e ulaşmıştır.
- (15) Mısır'dan ithalat değer bazında 2022-2024 yıllarında sırasıyla 221 bin ABD doları, 2,2 milyon ABD doları ve 2,7 milyon ABD doları olmuştur.
- (16) Soruşturma konusu eşyanın Mısır'dan ithalatının birim fiyatları 2022 yılında 4,3 ABD doları/kg olmuştur. Öte yandan, 2023 yılında ithalatımız miktar bazında %1.632 oranında artarken, aynı yıl ithalatın ortalama birim fiyatı %42 oranında gerileyerek 2,5 ABD doları/kg seviyesinde gerçekleşmiştir. 2024 yılında Mısır'dan soruşturma konusu ürün ithalatının ortalama birim fiyatı 4,3 ABD doları/kg düzeyindedir.
- (17) 2022-2024 dönemi itibarıyla İtalya ve Mısır menşeli soruşturma konusu eşya ithalatına ilişkin ortalama birim fiyatların, toplam ithalatın ortalama birim fiyatlarının altına indiği görülmektedir.
- (18) Uluslararası ticaret verileri için International Trade Center (Trademap) istatistiklerinden faydalanılmış olup anılan kaynaktan en güncel veriler BAE ve Mısır için 2023 yılı, İtalya için 2024 olacak şekilde temin edilebilmiştir.
- (19) Trademap veri tabanında BAE'nin soruşturma konusu eşya ithalatında en büyük ikinci tedarikçi ÇHC olup miktar bazında toplam ürün ithalatı içinde ÇHC'nin payı 2023 yılında %17'dir. Öte yandan, Türkiye anılan ülkenin ithalatında %6 payla beşinci sırada yer almaktadır. BAE'nin inceleme konusu ürün ithalatının 2023 yılında birim fiyatı 7,1 ABD doları/kg olurken, ÇHC ve Türkiye'den ithalatının birim fiyatları sırasıyla 6,7 ABD doları/kg ve 7,7 ABD doları/kg düzeyinde gerçekleşmiştir.
- (20) BAE'nin soruşturma konusu ürün ihracatının %0,3'ü 2022 yılında Türkiye'ye satılmıştır. 2023 yılında BAE'nin Türkiye'ye ihracatı bulunmamaktadır. Anılan ülkenin ortalama ihracat birim fiyatı 2022 ve 2023 yıllarında sırasıyla 4,2 ABD doları/kg ve 6,8 ABD doları/kg olmuştur.
- (21) Trademap veri tabanında İtalya'nın 2024 yılında soruşturma konusu ürün ithalatında ilk sırada %16 payla ÇHC

yer alırken, Türkiye %3 payla dokuzuncu sıradadır. İtalya'nın ithalatının 2024 yılında birim fiyatı 7,8 ABD doları/kg olurken, ÇHC ve Türkiye'den ithalatının birim fiyatları sırasıyla 5 ABD doları/kg ve 3 ABD doları/kg düzeyinde gerçekleşmiştir.

(22) İtalya'nın 2024 yılı koagüle suni deri ihracatının %3'ü Türkiye'ye gerçekleşmiş olup anılan ülkenin ortalama ihracat birim fiyatı aynı yıl 6,7 ABD doları/kg olmuştur.

(23) Trademap veri tabanında Mısır'ın soruşturma konusu eşya ithalatında en büyük tedarikçi %37 payla ÇHC'dir. Söz konusu ülkeyi sırasıyla Amerika Birleşik Devletleri (%20) ve Türkiye (%14) izlemektedir. Mısır'ın ithalatının 2023 yılında ortalama birim fiyatı 6,7 ABD doları/kg olurken, ÇHC ve Türkiye'den ithalatının birim fiyatları sırasıyla 6,6 ABD doları/kg ve 7,6 ABD doları/kg düzeyinde gerçekleşmiştir.

(24) Mısır'ın koagüle suni deri ihracatında ikinci sırada %35 payla Türkiye yer almaktadır. Anılan ülkenin ortalama ihracat birim fiyatı aynı yıl 6,7 ABD doları/kg olmuştur.

Karar ve işlemler

MADDE 7- (1) Yapılan incelemeler sonucunda İthalatta Haksız Rekabeti Değerlendirme Kurulunca BAE, İtalya ve Mısır menşeli/çıkışlı 5603.14 ve 3921.13 GTP'leri altında kayıtlı "koagüle suni deri" ithalatına ilişkin olarak Yönetmeliğin 38 inci maddesi çerçevesinde önlemlerin etkisiz kılınmasına karşı soruşturma açılmasına karar verilmiştir.

(2) Soruşturma, Genel Müdürlük tarafından yürütülecektir.

Soru formları ve bilgilerin toplanması

MADDE 8- (1) Soruşturma için gerekli bilgilerin temini amacıyla, söz konusu eşyanın bilinen ithalatçıları ile soruşturma kapsamına giren bilinen yabancı üretici/ihracatçılarına ve soruşturmaya konu ülkelerin Ankara'daki büyükelçiliklerine soruşturmanın açılışına ilişkin bildirimde bulunulur. Bildirimde soruşturmanın açılış tebliği, inceleme raporunun gizli olmayan özeti ve soru formlarına erişim hususlarında bilgiye yer verilir.

(2) Bildirim gönderilemeyen veya kendilerine bildirim ulaşmayan diğer ilgili taraflar, soruşturma ile ilgili bilgilere Bakanlığın <https://www.ticaret.gov.tr/ithalat> uzantılı internet sitesinden sırasıyla "Ticaret Politikası Savunma Araçları", "İzleme ve Önlemlerin Etkisiz Kılınması", "Soruşturmalar" sekmelerini takip ederek erişebilir.

(3) Soruşturmaya ilişkin yazılı ve sözlü iletişim Türkçe yapılır. Soru formuna yanıtlar hariç olmak üzere, Türkçe dışında bir dilde sunulan hiçbir bilgi, belge, görüş ve talep dikkate alınmaz.

(4) Soruşturma kapsamında yurt dışında yerleşik firma, kurum ya da kuruluşların soru formu cevaplarını bir yasal temsilci vasıtasıyla Bakanlığa iletmeleri durumunda, ilgili firma, kurum ya da kuruluşların anılan yasal temsilci adına resmî bir vekâletname (yetki belgesi) düzenlemesi gerekir. Düzenlenecek vekâletnamenin soru formu cevaplarını ileten yurt dışında yerleşik firma, kurum ya da kuruluşun imza yetkilisi tarafından imzalanmış olması; Türkçe veya İngilizce tercümesinin sunulması, Yabancı Resmî Belgelerin Tasdiki Mecburiyetinin Kaldırılması Sözleşmesine uygun olarak "apostil tasdik şerhi" taşıması, apostil tasdik şerhi bulunmaması halinde o ülkedeki Türk Konsoloslğunun tasdikini içermesi gerekir.

Süreler

MADDE 9- (1) Soru formunu cevaplandırma süresi, soruşturma açılmasına dair bildirimin gönderildiği tarihten itibaren posta süresi dâhil 37 gündür. 8 inci maddede belirtilen, bildirimin ve soru formlarının gönderilmediği ilgili taraflar ise, bu Tebliğin yayımı tarihinden itibaren işleyecek 37 günlük süre ile bağlıdır.

(2) Soru formunda istenilen bilgilerin haricinde, soruşturmaya ilgili olduğu düşünülen diğer bilgi, belge ve görüşlerin dikkate alınabilmesi için, bu Tebliğin yayımı tarihinden itibaren en geç 37 gün içinde Genel Müdürlüğe yazılı olarak ulaştırılması gerekir.

(3) Soruşturmanın sonucundan etkilenebileceklerini iddia eden diğer ilgili tarafların da (yerli üreticiler, ithalatçılar, ilgili meslek kuruluşları, tüketici dernekleri, üretim dalındaki işçi veya işveren sendikaları ve benzeri) görüşleri ile konuya ilişkin her türlü bilgi ve belgeyi bu Tebliğin yayımı tarihinden itibaren soruşturmanın akışını etkilemeyecek şekilde soruşturma süreci içerisinde yazılı olarak Genel Müdürlüğe bildirmeleri gerekir.

İş birliğine gelinmemesi

MADDE 10- (1) Yönetmeliğin 26 ncı maddesinde belirtildiği üzere, taraflardan birinin belirtilen süreler içinde gerekli bilgiyi sağlamaması veya yanlış bilgi vermesi ya da bilgi vermeyi reddetmesi veya soruşturmayı engellediğinin anlaşılması halinde soruşturmaya ilişkin karar, olumlu veya olumsuz, mevcut verilere göre alınır.

Geçici önlem, teminat, vergilerin geriye dönük uygulanması

MADDE 11- (1) Kararın ilgili maddeleri uyarınca; soruşturma süresince geçici önlem uygulanması kararlaştırılabilir, kesin önlem soruşturmanın başlangıç tarihinden öncesine gitmemek ve geçici önlemlerin alındığı tarihten itibaren geriye 90 gün ile sınırlı olmak kaydıyla geriye dönük olarak uygulanabilir.

(2) Kararın ilgili maddeleri uyarınca, soruşturma konusu ithalat soruşturma süresince teminata bağlanabilir.

Yetkili merci ve adresi

MADDE 12- (1) Soruşturma ile ilgili bilgi ve belgeler ile görüşlerin aşağıda belirtilen yetkili merciye iletilmesi gerekir:

T.C. Ticaret Bakanlığı

İthalat Genel Müdürlüğü

İthalat Politikalarını İzleme ve Değerlendirme Dairesi

Adres: Söğütözü Mah. Nizami Gencevi Cad. No:63/1 Çankaya/ANKARA

Tel: +90 312 204 99 47

www.ticaret.gov.tr

(2) Soruşturmada “Türkiye’de yerleşik firma, kurum ve kuruluşlardan ilgili taraf olmak isteyenler,” soru formlarına cevapları ile soruşturma ile ilgili görüşlerini, kendilerine ait KEP adreslerinden Bakanlığın aşağıda yer alan KEP adresine ve e-posta adresine gönderir.

KEP Adresi: ticaretbakanligi@hs01.kep.tr

E-posta Adresi: oeksorusturma@ticaret.gov.tr

(3) Soruşturmada “yurt dışında yerleşik firma, kurum ve kuruluşlardan ilgili taraf olmak isteyenler,” soru formlarına cevapları ile soruşturma ile ilgili görüşlerini Bakanlığın yukarıda yer alan posta ve e-posta adreslerine gönderir.

Soruşturma başlangıç tarihi

MADDE 13- (1) Soruşturma, bu Tebliğin yayımı tarihinde başlamış kabul edilir.

Yürürlük

MADDE 14- (1) Bu Tebliğ yayımı tarihinde yürürlüğe girer.

Yürütme

MADDE 15- (1) Bu Tebliğ hükümlerini Ticaret Bakanı yürütür.